



# Taloussuunnitelma 2027-2030

Aikataulut ja lähtötietoja

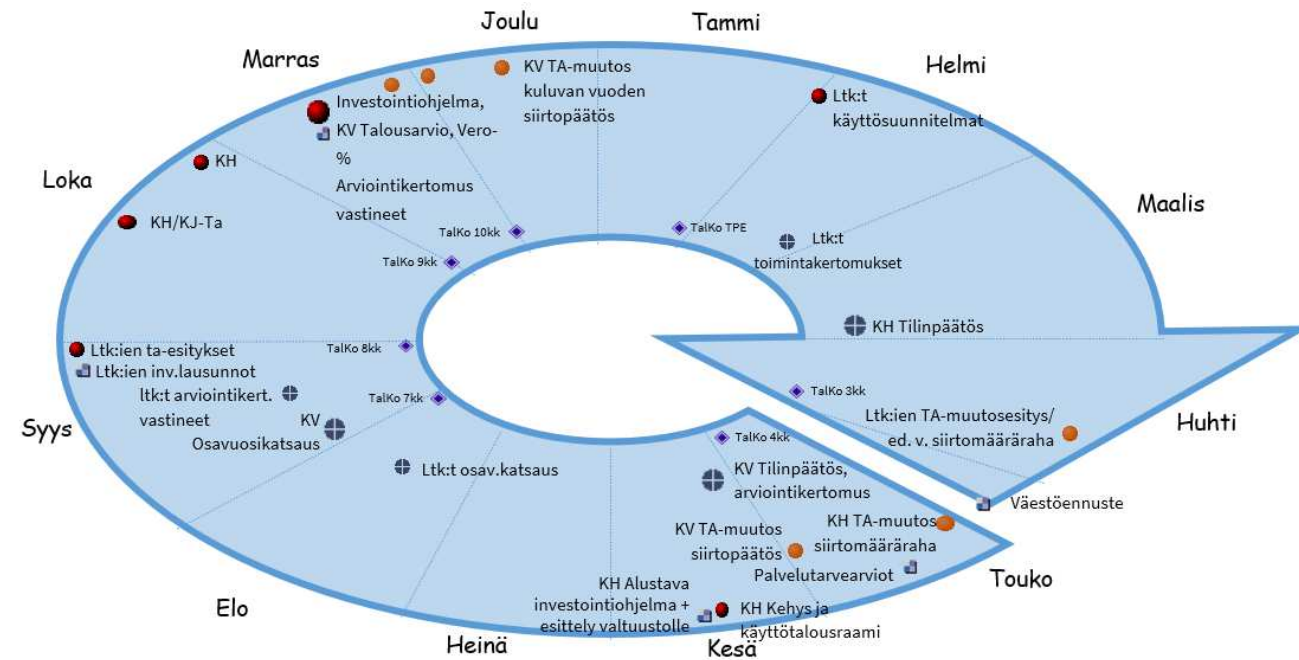
Talous- ja konsernijaosto / 29.4.2026

# Aikataulu

Taloussuunnitelma 2027-2030

# Taloussuunnitelman 2027-2030 valmistelu

- Kvartaalikeskustelut/TA-neuvottelut ja kehysvalmistelu huhti - kesäkuussa
  - pakottavat muutostekijät, palvelutarpeet ja lakimuutokset
- Kaupunginhallitus 15.6.2026
  - Kehys 2027-2030 ja talousarvion laadintaohjeet
  - Alustava investointiohjelmaesitys
- Lautakuntien TA-esitykset ja investointilausunnot syyskuussa
- Kaupunginhallitus
  - kaupunginjohtajan TA-esitys 26.10.
  - kaupunginhallituksen TA-esitys 2.11.
- Kaupunginvaltuusto päättää 16.11.2026: investointiohjelmasta, taloussuunnitelmasta 2027-30 ja 2027 veroperusteista
- Lautakuntien käyttösunnitelmat joulukuun 26 -tammikuun 27



# Taloussuunnitelman 2027-2030 valmistelu

## Huhtikuu

- Hallituksen kehysriihi 21.-22.4.2026
- JTS eli Julkisen talouden suunnitelma 30.4. ja Kuntatalousohjelma 7.5.
- Kuntaliiton veroennustekehikon päivitys 4.5.
- VM:n valtionosuuslaskelmien päivitys 5.5.

## Toukokuu

- Investointiohjelmavalmistelu
- Talousarviokeskustelut ja kehysvalmistelu
  - Talouspalvelut: yleiset muutostekijät, verot, valtionosuudet jne.
  - Palvelualueet: pakottavat muutostekijät, palvelutarpeet ja lakimuutokset
- TalKo 27.5.
  - Lähetekeskustelu talousarviokehityksen laadintaan

## Kesäkuu

- Kaupunginhallitus 16.6.
  - Alustava investointiohjelman esitys
  - Taloussuunnitelmakehys ja talousarvion laadintaohjeet
    - raamit, joihin lautakuntien tulee laatia talousarvioesityksensä ja sitovuustasojen toiminta tulee sopeuttaa

# Taloussuunnitelman 2027-2030 valmistelu

## Elokuu

- Lautakunnat
  - Taloussuunnitelmien valmistelu, iltakoulut
  - Kuntaliiton veroennustekehikon päivitys

## Syyskuu

- KV 15.9.2025:
  - Iltakoulu: Tasu-kehysten esittely
  - Osavuosisikatsaus 6/2025
- Lautakunnat
  - Lautakunnan talousarvioesitys
  - Investointiohjelma-lausunnot

## Syyskuu

- Valtio
  - VM:n budjettiehdotus 6.8.2026
  - Hallituksen budjettiriihi 1.-2.9.2026
  - Valtion TA-ehdotus ja Kuntatalousohjelma 21.9.2026
    - Ennakollinen VOS 2027-30
    - Uudet tehtävät/tehtävämuutokset ja niiden kompensatio
- 28.9. KH seminaari: investoinnit ja TA-tilannekatsaus

# Taloussuunnitelman 2027-2030 valmistelu

## Lokakuu

- Kuntaliiton veroennustekehikon päivitys
- YTT 20.10
- Kaupunginhallitus
  - 22.10. KJ:n TA-esitys
  - 26.10. KHn TA-esitys + investointiohjelma
- KV-seminaari 23.10.

## Marraskuu

- Kaupunginvaltuusto 16.11.
  - Investointiohjelma 2027-2036
  - Talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2027-2030
  - 2027 vero-%:t

## Joulukuu 2026 / Tammikuu 2027

- Lautakuntien käyttösuunnitelmat
- Valtuuston sitovien määrärahojen tarkennus/jako avainalueille

# Tilannetieto

Taloussuunnitelma 2027-2030

# Kansantalouden ennusteet vuodelle 2027

| Laitos            | Julkaisu-<br>ajankohta<br>2025/2026 | BKT,<br>muutos<br>% | Työttö-<br>myys-<br>aste, % | Ansiotaso-<br>Indeksi,<br>muutos, % | Inflaatio,<br>% |
|-------------------|-------------------------------------|---------------------|-----------------------------|-------------------------------------|-----------------|
| Labore            | huhtikuu                            | 1,2                 | 9,7                         | 3,5                                 | 2,4             |
| ETLA              | maaliskuu                           | 1,5                 | 9,0                         | 2,9                                 | 1,5             |
| PTT               | maaliskuu                           | 0,8                 | 9,4                         | 2,6                                 | 1,8             |
| Suomen Pankki     | maaliskuu                           | 1,4                 | 9,7                         | 3,3*                                | 1,7*            |
| Kuntarahoitus     | maaliskuu                           | 2,0                 | 8,8                         | ..                                  | 1,9             |
| Danske Bank       | maaliskuu                           | 1,9                 | 9,1                         | 3,3                                 | 1,8             |
| OP                | tammikuu                            | 1,5                 | 9,6                         | 3,0                                 | 1,9             |
| Nordea            | tammikuu                            | 2,0                 | 8,6                         | 2,2                                 | 1,0             |
| Aktia             | tammikuu                            | 1,6                 | 9,0                         | ..                                  | 1,6             |
| VM                | joulukuu                            | 1,7                 | 9,1                         | 3,2                                 | 1,8             |
| Akava Works       | joulukuu                            | 1,5                 | 8,5                         | 3,0                                 | 2,1             |
| OECD              | joulukuu                            | 1,7                 | 9,5                         | ..                                  | ..              |
| Euroopan komissio | marraskuu                           | 1,2                 | 9,0                         | ..                                  | ..              |

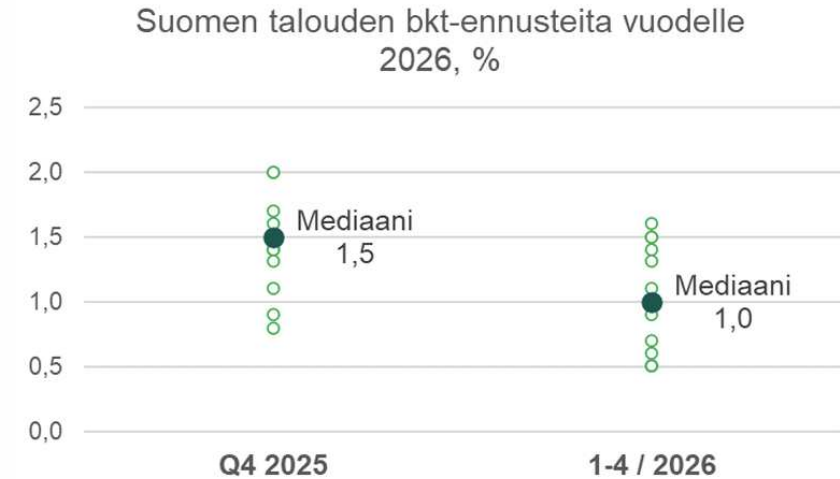
2.4.2026/Mpunakallio, \* joulukuun ennuste

## Suomen talouden ennustemuutoksia

Copyright Kuntarahoitus.

Kuntarahoituksen  
markkinatasaus

Kuntarahoitus



## Viekö sota ainekset Suomen talouden elpymiseltä?

Suomen Pankin väliennuste, maaliskuu 2026

Suuri epävarmuus  
Lähi-idän sodasta  
sumentaa  
talouden näkymiä

Kriisi kolhii  
talouskasvua ja  
uhkaa elpymistä

Inflaatio nopeutuu  
energiasokin  
seurauksena

# Nostot maan hallituksen kehysriihestä

## Kuntia suoraan koskevat

- Kotoutumiskorvaukset kunnille vähenee 30 miljoonaa euroa
- Indeksijarrun korotus 2,8%:iin → kuntien valtionosuuksien kasvua pienennetään (- 60 Me)
- Aikaisempi 75 Me valtionosuusleikkaus pysyväksi
- Minimaalisia norminpurkuja
- 2029 lähtien Kela laskuttaa kuntia suoraan perustoimeentulotuen kuntaosuudesta 2kk viiveellä

## Verotusmuutokset

- Yhteisöveroprosentin lasku 2 %-yksiköllä
- Matkakuluvähennyksen kasvu
- Kotitalousvähennyskorotus
- Lahjoitusvähennyksen laajennus koskemaan myös sote-alaa
- Merituulivoiman verotuoton kohdistusta Itä-Suomeen
- Matkailijaveron valmistelu
- Näitä laskennallisesti kompensoidaan kunnille kompensatio ei välttämättä kata menetystä!

## Kuntia yleisesti koskevat

- Työllisyydenhoitoon eri toimia (mm. nuorten työllistämisseteli, osaamisseteli)
- HYTE-yhdistys- ja säätiöavustusleikkaus
- HVA-asiakasmaksujen korotus voi heijastua perustoimeentulotukeen
- Valtion tuottavuusohjelma (60 Me lisäsäästö), voi vaikuttaa mm. toimitilaverkkoon
- Opetuksen osaksi yrittäjä- ja talousosaamisen kasvatus

Huom! Valtiontalouden alijäämä edelleen yli 10 miljardia euroa!

# Kuntaliiton nostot kehysriihestä

[Kehysriihinostot 2026.pdf](#)

# Valtionosuudet ym.

- Vuosille 2027 (ja -2030) indeksijarrua korotetaan aiemmasta 1 %:sta 2,8 %:iin, lisäleikkaus **60 me**/v. Ilman leikkausta korotus olisi ollut 3,5 % ja 116 me vuodelle 2027.
- Aiempi 75 me leikkaus pysyväksi, kohdentaminen v. 2027 alkaen prosentuaalisesti kunnan valtionosuuksista, ei tehdä jos vos negatiivinen
- Siirrytään vuoden 2029 alusta järjestelmään, jossa Kela laskuttaa kunnilta perustoimeentulotuen kuntaosuudet reaaliaikaisesti (2 kuukauden viive), nykyisen kahden vuoden viiveen sijaan
- Asiakasmaksujen korotukset saattavat vaikuttaa perustoimeentulotuen tarpeeseen (ja kunnat maksavat puolet)
- Kotouttamiseen ei lisäleikkauksia, rahoitusta kootaan
- Välillisesti kuntiinkin vaikuttaa, että järjestöjen avustuksiin pysyvä 50 me lisäleikkaus, ja vastaavasti hyvinvointialueille 3 vuodeksi 25 me järjestöavustuksiin

# Hallituksen kehysriihi 21.-22.4.2026

## Kuntien valtionosuuteen kohdistuvat leikkaukset vuosina 2024-2027

VM mom. 28.90.30 Kunnan peruspalvelujen valtionosuus

|   | 2024       | 2025       | 2026        | 2027        |
|---|------------|------------|-------------|-------------|
| Indeksijarrun suuruus (%-yks.)                              | -1 %-yks.  | -1 %-yks.  | -1 %-yks.   | -2,8 %-yks. |
| Indeksijarrun valtionosuusleikkaus                          | -24        | -25        | -31         | -93         |
| Valtionosuusleikkaus tekemättä jääneen norminpurun varjolla |            | -23        | -23         | -23         |
| Suora valtionosuusleikkaus                                  |            |            | -75         | -75         |
| <b>Yhteensä</b>   | <b>-24</b> | <b>-48</b> | <b>-129</b> | <b>-191</b> |

Valtionosuuspohjan mukaisesti leikkauksista **esi- ja perusopetukseen** kohdistuu laskennallisesti noin 55 %, **varhaiskasvatukseen** noin 35 %, **TE-tehtäviin** noin 5 % ja loput noin 5 % **kirjastoihin ja kulttuuripalveluihin**.

# Työllisyystoimet: nuoret ja pitkäaikaistyöttömät painopisteenä, sakkomaksuvaikutukset?

- Nuorten työllistämisseteliä lisätään 20 me, aiemmin 30 me.
- Pitkäaikaistyöttömille täydennyskoulutukseen osaamisseteli, 20 me
- Työterveydenhuollon osaamista työllisyyspalveluihin, ”selvitetään hyvinvointialueiden kannustimia toteuttaa työkykyarviointeja”
- Korkean nuorisotyöttömyyden kaupungeissa sekä kuudessa suurimmassa kaupungissa pilotti nuorisotyöttömyyden vähentämiseksi v. 2026–2027. Pilotteihin varataan yhteensä 15 miljoonaa euroa.
- Kuntouttavan työtoiminnan tilalle työvoimapolitiittinen avustus 3. sektorille, tähän 13 me kunnille lakkautettavan kuntouttavan työtoiminnan rahoista
- Palkkatuen uudistaminen, sakkomaksujen keskeytys koulutuksen ajalta ei mukana

# Muita nostoja

- Matkailijaveron valmistelu käynnistyy, mahdollisuus kunnille, voimaan 2028
- Kiinteistöverouudistuksesta ei mainintaa, paitsi että merivoimatuulivoiman verotuottoja ehkä Itä-Suomeen?
- Panostuksia (korjaus)rakentamiseen, liikennehankkeisiin ja Itä-Suomeen. Perusväylänpitoon leikkaus (30 me v. 2027).
- Veromenetysten (mm. kotitalousvähennys, työmatkavähennys) kompensoinnista ei aineistossa mainintaa, mutta niistä pidetty toistaiseksi hallituskaudella kiinni ml. yhteisöveron v. 2027 alennuksen kompensointi (200 me).
- Hankintalain vaikutuksista ei mainintoja

# Kaupungin tilannekuvaa

Rahoituspohja heikkenee

Investoinnit lisääntyä

Kulut kasvaa

+ 1 positiivinen pilkahdus:  
uusi ateria- ja siivoussopimus

# Veroennuste, Kuntaliiton ennustekehikko 2/2026

| TILIVUOSI                     | 2024           | 2025           | 2026**         | 2027**         | 2028**         | 2029**         |
|-------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| <b>Verolaji</b>               |                |                |                |                |                |                |
| Kunnallisvero                 | 94 717         | 92 019         | 98 001         | 103 342        | 106 644        | 111 799        |
| <i>Muutos %</i>               | -4,1           | -2,8           | 6,5            | 5,4            | 3,2            | 4,8            |
| Yhteisövero                   | 4 876          | 4 315          | 4 524          | 4 858          | 5 080          | 5 244          |
| <i>Muutos %</i>               | -24,3          | -11,5          | 4,8            | 7,4            | 4,6            | 3,2            |
| Kiinteistövero                | 18 863         | 19 798         | 19 306         | 19 885         | 20 242         | 20 606         |
| <i>Muutos %</i>               | 1,4            | 5,0            | -2,5           | 3,0            | 1,8            | 1,8            |
| <b>VEROTULOKSI KIRJATTAVA</b> | <b>118 457</b> | <b>116 133</b> | <b>121 832</b> | <b>128 085</b> | <b>131 966</b> | <b>137 650</b> |
| <i>Muutos %</i>               | -4,4           | -2,0           | 4,9            | 5,1            | 3,0            | 4,3            |

TA26

| 2026**  | 2027**  | 2028**  | 2029**  |
|---------|---------|---------|---------|
| 100 649 | 104 539 | 109 294 | 113 733 |
| 4 370   | 4 624   | 4 854   | 5 032   |
| 19 566  | 19 909  | 20 266  | 20 679  |

Muutos TA26

| 2026**        | 2027**      | 2028**        | 2029**        |
|---------------|-------------|---------------|---------------|
| -2 647        | -1 198      | -2 650        | -1 934        |
| 154           | 234         | 226           | 212           |
| -260          | -24         | -24           | -73           |
| <b>-2 753</b> | <b>-987</b> | <b>-2 447</b> | <b>-1 795</b> |

- Huom! Verokehikko laadittu ennen Iranin sotaa/ Hormuzinsalmen sulkeutumista! Tilannekuva heikentynyt!
- Koko maan kunnallisverokertymä ei vuonna 2025 erityisesti kasvanut. Yleinen talous- sekä työllisyystilanne hidastaa tuloverojen kasvua 2026 ja tulevina vuosina, vaikka veronkorotus tehtiinkin.
- Kehikon yhteisöverotuottoarvio voi olla ylioptimistinen. Kehikko ennakoii yhteisöverotulojen piristymistä loppuvuodesta 2026 alkaen. Kehikossa on huomioitu yhteisöveroprosentin todennäköinen lasku.
- Kiinteistöverotuottoihin vaikuttaa yleinen rakentamisen tilanne, lisäksi sote-kiinteistöihin liittyy verotuksellisia muutoksia (ennakkotapaus: alempi verokanta hakemuksesta!)

# Valtionosuudet

Uudet laskelmat julkaistaan 30.4./5.5.

Karkeasti arvioiden:

- Indeksijarru ja valtionosuuden yleisleikkaus:
  - oletus Järvenpään osuus = Järvenpään 2025 osuus maan väestöstä = 0,83%  
→ 191Me/ 1,59 Me, lisäystä edelliseen vos-laskelmaan 135/ 1,12 Me
- Kotoutumisen laskennalliset korvaukset -30%
  - Järvenpään korvaukset 2023-25 keskimäärin vuodessa 2Me → leikkaus 0,6Me

# Tunnistettuja haasteita/paineita/muutoksia

## Palveluverkkosuunnitelmapäivitykset

- merkittäviä lisäysesityksiä erityisesti Hyvon palveluverkkoon ja toiminnan laajentamiseen

## Investointiohjelmassa

- talonrakennukseen kuntoselvitysten seurauksena lisäyspaineita
- myös Kunnallistekniikassa merkittäviä lisäysesityksiä
- ja liikuntapalveluissa hankkeiden aikaistuksia

MT:n kiinteistö- ja osakeomistusten uudelleenjärjestelyt

## Muutoksia:

- inflaatio ja korkokustannukset
- erityisten palvelujen tarpeet kasvussa
- ateria- ja siivouspalvelujen sopimusmuutos → kustannukset alenee
- TE-alueelle ainakin 6 lakimuutosta 2026/2027 – ei kompensatioita!
- Te-palvelujen aiheuttamisperusteinen laskutus → lisää Järvenpään kustannuksia

# TE - Lainsäädännön muutokset 2026-2027

## Tulevat lakimuutokset tuovat lisätyötä työllisyysalueille

- Osittain kustannusvaikutukset ovat epäselkeitä, lait ovat osittain vasta valmistelussa ja vaikutukset varmistumatta. Valtion vaikutusarviot myös epärealistisia.
- Keskeiset lainsäädännön muutokset:

KEHA:n toiminnan muutokset ja vastuun siirto kuntiin: 100 000 euroa (1-1,5 htv, sis. lainsäädännön tulkinta, osaamispalvelut). Vaikutukset jo elokuussa 2026.

Toimeentulotuen uudistukset: 1700 uutta asiakasta, osa työllisyysalueen asiakkuudessa jo. Arvio 4 htv. Vaikutus käynnissä jo.

Kuntouttavan työtoiminnan lakkauttaminen ja uusi lakisääteinen palvelu työllisyysalueelle: arvio 2 htv, mutta toistaiseksi vielä epäselvää, millainen ratkaisu tulossa. 1.1.2027

Yleistuen aktivointijakso: lisää kasvokkain tapahtuvia asiakastapaamisia. HTV-vaikutukset vielä epäselviä, voi olla vaikutuksia myös asiakastyön tilatarpeisiin. 1.5.2026

Työnhakuprofiili pakolliseksi asiakkaille: luominen ja julkaiseminen on ollut vapaaehtoista ja vain n. 9% on julkaissut profiilin työmarkkinatorilla tähän mennessä. Lain mukaan työvoimaviranomainen laatii profiilin asiakkaille, jotka eivät tee sitä itsenäisesti. Lisää työtä henkilöasiakas- ja neuvontapalveluissa. 1.9.2026

Kotoutumislain uudistuksen myötä luku- ja kirjoitustaidon opetus siirtyy kunnilta työvoimaviranomaisille ja lisäksi kotoutujan polkua tulee tiivistää ja selkeyttää. Arvio: palveluiden hankintaan määrärahan varaus + 1 htv.

- Talousraamivaiheen lähtökohta: muutokseen voidaan reagoida sisäisin henkilöstöjärjestelyin ja määrärahasiirroin.



# Rakenteellisia muutoksia

## Tilaomistuksen uudelleen organisointi

- Kustannusrakenteen muutos: palvelujen ostoista → omaksi toiminnaksi

## Hulevesimaksujen käyttöönotto 2028

- Veden tulot ja menot pienenee
- Kaupungin tulot ja menot kasvaa
- Tasemuutokset
  - Veteen sijoitetun pääoman määrä pienenee
  - Veden pääomakorvaus pienenee